Rapporto della commissione della gestione sul MM no. 03/2021 accompagnante il bilancio preventivo del Comune per l'anno 2022 e la fissazione del moltiplicatore di imposta comunale 2022

Egregio Sig. Presidente,

Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

la commissione della Gestione, conformemente all'art. 172 della LOC, ha prontamente esaminato il preventivo per l'esercizio 2022 nelle sedute del 15, 24 novembre e 1 dicembre 2021. Nella seduta del 15 novembre hanno partecipato il Sindaco, nonché Capo dicastero Finanze e imposte, signor Roberto Piva ed il contabile del comune di Vezia Lorenzo Arnaboldi, ai quali vanno i ringraziamenti della Commissione per la disponibilità e la competenza mostrate.

Il MM no. 03/2021 accompagnante il preventivo 2022 con i relativi allegati, sono stati esaminati e discussi.

Il preventivo 2022 viene presentato con un disavanzo di CHF 614'500.-

(preventivo 2021 prevedeva una perdita di esercizio di CHF 811'300.-).

In ottica generale l'andamento delle finanze del comune è in linea con l'ultimo biennio in cui è stato riscontrato una perdita di gettito importante e si è mostrato abbastanza efficiente nel contrastare l'impatto pandemico.

Dal punto di vista strutturale, la stabilità delle entrate risulta essere costante mentre una nuova dimensione di gettito d'imposta (persone fisiche e giuridiche) si fissa a ca. 5 milioni di franchi svizzeri con un moltiplicatore comunale d'imposta (politico) all'85%, aumentato due volte nel biennio trascorso (si ricorda che quello aritmetico è del 93.2%).

Tutto questo fa parte del percorso obbligatorio verso un nuovo consolidamento delle finanze del comune, sia per quanto riguarda il gettito sia per la correlata strutturazione dei costi di gestione. Il cambio di paradigma delle finanze comunali (indebolimento della forza finanziaria) porterà attraverso un effetto asincronico (non immediato) ad avere dei benefici in termine di riduzione dei prelevamenti cantonali e beneficio di dinamiche perequatiche (ad oggi il contributo di livellamento preventivato corrisponde a 85'000.- CHF mentre nel 2021 era di 140'000.- CHF).

L'effetto del duplice aumento di moltiplicatore approvato e applicato nei preventivi precedenti, sta avendo un primo effetto positivo sulle finanze comunali e la valenza di ciò sarà duplice se teniamo in considerazione l'erosione di alcune voci di spesa previste nel corso del prossimo biennio.

Rileviamo che lo stato delle finanze del nostro comune, allo stato attuale, è solido dal punto di vista del debito pubblico e l'esposizione di debiti verso terzi (in diminuzione con il rimborso integrale di un ulteriore prestito bancario nel corso del 2021 – vedi tabella elenco debiti del preventivo).

Come emerge dai valori degli indicatori economici comunali presentati ma allo stesso modo in questo contesto, sono necessari interventi puntuali e costante osservazione in sede di allestimento di consuntivo, soprattutto per quanto riguarda l'indice di autofinanziamento ed erosione di capitale proprio.

Ricordiamo che la competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo e interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma comunque – al più tardi – entro il 31 maggio dell'anno di riferimento.

Alla base di questa nostra disamina, il Municipio, con l'ausilio della scrivente commissione e della neocostituita commissione finanze, dovrà vigilare affinché venga rispettato nel medio periodo **il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC)**, precisato dall'art. 2 RGFCC con il termine di pareggio a medio termine. La LOC tende già oggi ad un equilibrio a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito di imposta cantonale base (art. 169 cpv. 2 LOC), rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC).

Il MM no. 03/2021, propone l'approvazione del preventivo 2022, con il conseguente prelevamento del fabbisogno ammontante a CHF 5'614'500.00 (nel 2021 preventivato un fabbisogno di CHF 5'711'300.00 mentre di CHF 5'018'000.00 nel 2020) a mezzo di imposta comunale e la fissazione, in fede ai principi visti sopra, del moltiplicatore politico d'imposta comunale all'85% **(+5% rispetto al preventivo 2020 e +15% rispetto al preventivo 2019)**. Il moltiplicatore aritmetico si fissa di conseguenza al 93.2% (-3.8 rispetto al 2021, +7.2% rispetto al 2020 e +16.2% rispetto al 2019).

Le conclusioni adottate nel dispositivo del MM no. 03/2021 sono state quindi approfondite dalla scrivente commissione che di seguito espone le proprie osservazioni.

Le importanti sopravvenienze d'imposta legate a imposizioni e conguagli degli esercizi precedenti (2017, 2018) preventivate per l'anno 2020 e 2021 non hanno avuto effetto e ora c'è incertezza su quando e se effettivamente verranno incassate, di conseguenza rimangono preventivate in modo molto prudentiale a 200'000.- CHF.

Inoltre la larga impronta di incertezza legata alla pandemia di Covid-19, non ha per il momento generato una contrazione organica del PIL nazionale, che non ha portato ad una perdita di posti di lavoro, fallimenti aziendali e percentuali di impiego al ribasso. Tutte le misure messe in atto dalla confederazione, dai cantoni e dai comuni hanno contribuito a questo effetto non recessivo. In tal senso tuttavia non possiamo dire di aver lasciato alle spalle la problematica, la pandemia non sembra volgere al termine e parte delle conseguenze economiche della crisi Covid-19 si paleseranno nei prossimi anni data la progressiva riduzione degli aiuti statali già iniziata nel corso del 2021.

Un altro importante aspetto che abbiamo tenuto in considerazione nella nostra analisi è l'autofinanziamento negativo per un totale di CHF 152'900 (386'700.- CHF nel preventivo 2021) e l'erosione del capitale proprio. In altre parole, significa che il comune, oltre che alle entrate per imposte, ricorre al debito per finanziare la propria spesa corrente e le spese per investimenti. Il dato al momento è contenuto e prudentiale ma è un indicatore da non sottovalutare. Il finanziamento della spesa corrente deve essere ad impatto neutro sui conti d'esercizio.

A livello di preventivo cantonale, la commissione della gestione del Gran Consiglio con una politica effettiva di "freno al disavanzo" è riuscita a contenere le perdite riportando l'autofinanziamento in cifre positive (vedi preventivo cantonale 2022). La scrivente commissione è dello stesso avviso della Commissione della gestione cantonale.

Per il prossimo biennio è sicuramente imperativo darsi degli obiettivi finanziari.

Nel rapporto commissionale al preventivo 2021 (MM 83/2020) la Commissione precedente richiedeva al Municipio di riportare entro la fine dell'esercizio 2021 l'autofinanziamento ad impatto neutro, valuteremo questo punto in sede di consuntivo.

Ribadiamo questo principio per il prossimo esercizio 2022, lasciando al Municipio ampio margine di lavoro attraverso l'accettazione del presente preventivo, ma con il focus e la tendenza ad una politica di contenimento della spesa (preventivabile) e una visione di "freno al disavanzo".

Il difficile lavoro del Municipio dovrà garantire una sostenibilità finanziaria del comune nel medio termine. Questo per portare a termine la linea operativa e di investimento prefissata nel piano di legislatura 21-24.

Come già riportato in precedenti rapporti ai conti comunali, la scrivente commissione, come definito dalla LOC, può decretare che la spesa preventivata (massima) sia minore, sarà poi compito del Municipio decidere in quale modo applicare politiche di risparmio.

La popolazione oltre che al flagello pandemico è stata sollecitata ad un sacrificio importante (aumento del moltiplicatore d'imposta), questa commissione non può allo stesso modo non impegnare il Municipio ad un lavoro di parsimonia e rivalutazione delle voci e degli impegni di spesa, cercando di portare a termine nella maniera più efficiente i principali investimenti di legislatura e la corretta erogazione dei servizi comunali.

Tenendo in considerazione il passaggio al nuovo modello contabile ammortizzato McA2, oltre che gli effetti della pandemia, la commissione della gestione ritiene di poter valutare più adeguatamente la situazione finanziaria che si delinea nel comune di Vezia, per il periodo 2022 – 2024, attraverso un piano finanziario esaustivo e prudentiale. Questo permetterebbe di avere una maggior visione sulle grandi opere in corso (risanamento SI, San Martino), di cui il legislativo è già a conoscenza e in parte ha già accettato il decorso, nonché le opere ordinarie e straordinarie future.

La commissione della gestione, conscia che i temi perentori di questa legislatura siano gli investimenti relativi al risanamento delle scuole elementari, alle strutture di canalizzazione (riale San Martino) e alla rete dell'acqua potabile, chiede al Municipio di poter approfondire i seguenti dicasteri a preventivo:

- Sicurezza sociale: Consuntivo 2020 ha chiuso con 1'899'045.50 CHF di spesa, ovvero quasi 1/3 del nostro gettito. Sicuramente è una voce di spesa importante sul quale approfondire l'osservazione dato che questi sono costi sicuramente in crescita per aspetti demografici e strutturali.

- Ordine pubblico, sicurezza e difesa: La Polizia Ceresio Nord comporta ancora un aumento di spesa. Si chiede al Municipio di voler verificare gli accordi sottoscritti e prevedere qual è la pianificazione dei prossimi 2-3 anni a livello di contingente. In altre parole, dato il territorio circoscritto, la continua progressione dei costi e delle assunzioni non è più spiegabile dal punto di vista economico e non è sostenibile per il nostro comune. Chiediamo anche di voler verificare il calcolo di ripartizione dei costi che risulta a nostro avviso non essere lineare ed equo.
- Ufficio Tecnico/Servizi comunali - si propone di verificare nel dettaglio tutte le voci di spesa corrente (annuale) per la gestione del personale e dell'infrastruttura dei servizi tecnici comunali (personale, mezzi, manutenzioni ordinarie e straordinarie, materiali di consumo, appalti a terzi, calla neve, forestale,...) quanto ci costano in media all'anno per avere un metro di paragone con altre realtà comunali.

La Commissione chiede anche che dai prossimi preventivi siano messi a disposizione del Legislativo anche i conti economici e i bilanci dei Consorzi e degli Enti di cui Vezia fa parte.

Si ricorda il refuso nel calcolo del totale a pag.11 del Messaggio.

La Commissione della gestione **preavvisa favorevolmente** il Messaggio con la richiesta al Municipio di continuare il percorso di ristrutturazione delle finanze comunali, con l'ausilio e il coinvolgimento della commissione finanze e della commissione della gestione.

Si ringrazia il Municipio e l'amministrazione per l'impegno dimostrato e per la collaborazione con la nostra commissione.

Pertanto invitiamo il Consiglio comunale a voler *risolvere*:

1. Il conto preventivo del Comune per l'esercizio 2022 è approvato.
2. Il Municipio è autorizzato a prelevare il fabbisogno, ammontante a CHF 5'614'500.- a mezzo imposta comunale.
3. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2022 è fissato al 85.00%

Con perfetti ossequi.

Alessandro Viri (Presidente e Relatore)

Michela Bazzi Pedrazzini

Patrick Manzan

Diego Ricco

Donato Consoli