



Comune  
di  
Vezia

## Messaggio Municipale

accompagnante il preavviso del  
Municipio sulla mozione  
presentata dal Consigliere  
comunale Mario Molone  
riguardante il principio della  
trasparenza nell'amministrazione  
comunale

Numero	Data	risoluzione municipale
<b>12/16</b>	27 ottobre 2016	n 542 del 31 ottobre 2016

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

nella seduta del 12 ottobre 2015 il Consigliere comunale Mario Molone ha presentato una mozione riguardante il principio della trasparenza nell'amministrazione comunale (allegato A).

La mozione conformemente all'art 67 cpv 2. LOC è stata demandata alla Commissione delle petizioni del Consiglio comunale (CPCC), incaricandola di verificarne la proponibilità.

### **Preavviso del Municipio (allegato B)**

Il Municipio nel proprio preavviso del 27 ottobre 2016, informava la CPCC che, avendo dei forti dubbi sulla ricevibilità di questa mozione, in quanto l'argomento trattato non rientrava nelle competenze specifiche del Legislativo, aveva interpellato la Sezione degli enti locali (SEL).

Il parere della SEL, che ha confermato la supposizione del Municipio, è riportato integralmente nel preavviso allegato.

### **Rapporto della CPCC (allegato C)**

La CPCC, nel suo rapporto, si allinea alla presa di posizione del Municipio, invitandolo, in futuro ad una maggiore trasparenza, nel rispetto delle normative legali vigenti in materia, utilizzando a tale scopo il sito internet del Comune.

### **Conclusione**

Il Municipio,

- sulla base delle considerazioni summenzionate;
- dopo aver preso atto del rapporto commissionale e del parere della SEL;
- con l'impegno a migliorare il sistema di informazione, attraverso il sito internet comunale (a tale proposito si segnala che la lista dei mandati diretti e ad invito per l'anno 2015 è stata pubblicata sul sito internet comunale);

invita il Consiglio comunale a voler

### **RISOLVERE :**

La mozione presentata 12 ottobre 2015 dal Consigliere comunale Mario Molone riguardante il principio di trasparenza nell'amministrazione comunale è **irricevibile**.

### **PER IL MUNICIPIO**

Il Sindaco:  
Bruno Ongaro

Il Segretario:  
Milko Pastore

### Allegati:

- A. mozione
- B. preavviso municipale
- C. rapporto CPCC

## Allegato A

Mario Molone  
Consigliere comunale indipendente

MOZIONE : art. 67 LOC e art. 34 Reg. com.

Il principio di trasparenza per un'amministrazione comunale " come una casa di vetro " ( Norberto Bobbio )

Egregio signor Presidente ,  
egregi colleghi .

Premessa .

La trasparenza oggi è considerata comunemente come un diritto fondamentale della democrazia: quello di essere informato ( obbligo per lo Stato di informare in modo attivo ) e quello di potersi informare ( obbligo per lo Stato di rendere pubblica l'informazione che detiene ) . La negazione o la limitazione è fonte di opacità associata a forme di oscurantismo ( volontario o involontario ) .

Si impone un riequilibrio fra le informazioni detenute dall'amministrazione e quelle in possesso dei cittadini per migliorare le relazioni Stato-cittadino , favorire la partecipazione attiva dei cittadini alla formazione delle decisioni politiche e combattere l' assenteismo

Legislazione .

L'introduzione in Svizzera di una legge che permette l'accesso all'informazione è stato un lungo processo iniziato negli anni Ottanta del secolo scorso . L'entrata in vigore ha goduto di una scarsa informazione da parte delle amministrazione e della società civile. I media ne hanno dato notizia senza particolare risalto.

Si può avanzare l'ipotesi che la popolazione svizzera ha una conoscenza limitata della legge :

\* Legge federale sul principio di trasparenza del 17 . 12 . 2004 ( L trans. )

\* Legge cantonale sull'informazione e la trasparenza del 15 . 3 . 2011  
(LIT)

\* Regolamento di applicazione del 5 . 8 . 2012 ( RLIT

L'informazione accessibile su Internet .

Data l'importanza crescente delle tecnologie dell'informazione , i siti Internet sono diventati dei vettori di informazione essenziali per quanto riguarda le amministrazioni e i loro servizi .

I siti Internet delle amministrazioni pubbliche sono tra i principali mezzi per la popolazione di conoscere le leggi e la possibilità di accedere ai documenti pubblici .

Di conseguenza il modo come le amministrazioni presentano l'accesso all'informazione sui loro siti Internet informando i loro cittadini è primordiale.

La situazione a Vezia .

Malgrado la recente ristrutturazione del sito Internet , presentato con la consueta retorica autoreferenziale da parte del Municipio , l'informazione resta insufficiente sia come qualità che quantità .

Obbligo di informazione attiva :

\* non sono accessibili le risoluzioni municipali , le interrogazioni e le risposte , la presentazione delle opere in corso passibili di osservazioni , opposizioni e ricorsi e il loro esito ,...

\* in gran parte ignorata l'attività del Consiglio comunale :interpellanze e risposte ,mozioni , verbali approvati , esito di opposizioni e ricorsi, rapporti dei delegati in Commissioni e Consorzi regionali ...

Significativa come esempio di mancata informazione la silente partecipazione del delegato comunale nella Commissione regionale dei trasporti del Luganese . Dopo anni di partecipazione ai lavori preparatori del progetto ...si critica , attraverso i media , la messa in atto dello stesso ...

Obbligo di informazione passiva:

sintomatico della posizione dell' Autorità il reiterato rifiuto( senza motivazioni ) di pubblicare in rete la lista integrale delle commesse pubbliche annuali .

L'elenco delle lacune non è e non può essere esaustivo bensì una parziale valutazione dopo anni di entrata in vigore della LIT .

Il confronto con situazioni paragonabili (vedasi Porza ) risulta impietoso .

Postulati della mozione .

Considerato come il principio di trasparenza ha lo scopo di mettere tutte le informazioni di interesse pubblico a disposizione dei cittadini , condizione essenziale per una partecipazione veramente democratica ai processi di decisione politica e di un controllo efficace dell'attività dello Stato , contribuendo a promuovere la fiducia dei cittadini nelle istituzioni e del loro funzionamento , si formulano i seguenti postulati :

1 – sul sito Internet comunale sono consultabili tutti i documenti ufficiali sia del Municipio che del Consiglio comunale , accessibili ai cittadini senza doversi recare in Cancelleria .

2 – saranno presi in considerazione tutti i documenti di interesse pubblico , nella forma integrale , a datare dal 1 gennaio 2013 ,data di entrata in vigore della LIT.

3 – i documenti figureranno per 5 anni .

4 – il Municipio è incaricato di mettere in atto quanto richiesto il più presto possibile , anche ricorrendo a consulenze esterne da finanziare nell'ambito delle deleghe di sua facoltà ( art. 9 punto 2 Reg. com. )

Visto quanto esposto chiedo al Consiglio comunale di voler risolvere :

1 – la mozione è accolta .

2 – il Municipio è incaricato di mettere in atto quanto formulato nei postulati .



Vezia , 17 settembre 2015 .

Copia p.c. \_ Municipio del Comune di Vezia

Spettabile  
Commissione delle Petizioni  
del Consiglio comunale

BO/MP

6943 Vezia, 27 ottobre 2015

**Mozione presentata dal Consigliere comunale Mario Molone riguardante il principio di trasparenza nell'amministrazione comunale**

Egregi Signori,

conformemente all'art.67 cpv 2 della Legge organica comunale (LOC) formuliamo il preavviso municipale in merito alla mozione summenzionata, che il Consiglio comunale nella seduta del 12 ottobre 2015 aveva demandato alla vostra Commissione, incaricandola di verificarne la proponibilità.

Il Municipio, avendo dei forti dubbi sulla ricevibilità di questa mozione, in quanto l'argomento trattato non rientra nelle competenze specifiche del Legislativo, ha interpellato la Sezione degli enti locali (ispettore Corrado Bianda) per un parere, che trascriviamo qui di seguito nella sua forma integrale.

*“Con riferimento alla vostra domanda rispondo come segue, ricordando come il nostro parere non pregiudica un diverso giudizio di un'autorità superiore eventualmente adita.*

*La LIT esprime in maniera chiara ed esaustiva quali sono obblighi, diritti e competenze per quanto riguarda l'informazione da parte dell'ente pubblico.*

*La LOC, all'art. 112 assegna al Municipio la competenza e l'obbligo d'informare la popolazione sui problemi comunali di particolare interesse (a tal proposito si confronti pure gli art. 74 e 111 LOC).*

*Per quanto riguarda la pubblicazione della lista delle commesse pubbliche fanno stato le normative LCpubb (art. 7 cpv. 3)*

*Ciò premesso, e assunto che il Municipio deve già ossequiare i disposti di legge menzionati, si può concludere che la mozione del consigliere comunale Mario Molone non sia ammissibile, in quanto il suo oggetto rientra nella sfera di competenze del Municipio.*

*A titolo abbondanziale si ricorda che “la mozione è una formale proposta di decisione, sottoposta per iscritto al Consiglio comunale da uno o più consiglieri comunali, su oggetti non all’ordine del giorno di una seduta ma che rientrano nelle competenze decisionali del Legislativo (art. 67 cpv. 1 LOC)” (cfr. ABC del Consigliere comunale, edizione giugno 2012, Scheda IV.C/I).*

*Inoltre “le proposte formulate mediante mozione devono riguardare oggetti sui quali, secondo l’art. 13 LOC oppure disposti di leggi speciali, il Consiglio comunale ha vere e proprie competenze decisionali” (cfr. citata Scheda IV.C/I).*

*Tenuto conto di quanto precede, il Legislativo può di fatto anche accogliere una mozione che non rispetta i criteri della proponibilità, in quanto ad esempio rientrante nelle competenze di un altro organo; questa decisione non può però essere considerata vincolante per l’Esecutivo.*

*Ciò non di meno quest’ultimo - ancorché non obbligato - può considerarla quale indicazione politica del Consiglio comunale e comunque darvi seguito.”*

Si può quindi affermare che la mozione in esame è irricevibile.

Il Municipio, nonostante ciò, ritiene che ci siano ancora dei buoni margini di miglioramento nell’informazione alla cittadinanza; si impegnerà quindi a colmare eventuali lacune.

Cordiali saluti

**PER IL MUNICIPIO**

**Il Sindaco:**

  
Bruno Ongaro



**Il Segretario:**

  
Milko Pastore

Copia p.c.: Signor Mario Molone, Vezia

Vezia, 8 marzo 2016

Lodevole  
Municipio di Vezia  
6943 Vezia

## **Mozione Mario Molone riguardante il principio di trasparenza nell'Amministrazione comunale**

Egregio Signor Sindaco,  
Egregi Signori Municipali,

la nostra Commissione ha avuto modo di dibattere la mozione in oggetto nel corso della sua seduta del 7 marzo 2016. Ragioni di salute hanno impedito al mozionante di presentarsi, il quale ha tuttavia indicato in una sua e-mail che non vi erano comunque aggiunte e/o modifiche da proporre.

La mozione presentata non è ricevibile poiché l'argomento trattato non rientra nelle competenze specifiche del Legislativo. La Commissione si allinea dunque al preavviso municipale del 27 ottobre 2015, che a sua volta richiama un parere della Sezione degli enti locali.

Il tema che la mozione pone è quello della trasparenza, argomento che peraltro questa Commissione ha avuto modo di trattare anche con la mozione di Viviano Roberto (qui in altri termini si sollecitava il Municipio a dar pubblicità alle interrogazioni presentate), un denominatore comune dunque quello della richiesta di maggiore trasparenza.

La Commissione delle Petizioni ritiene corretta questa esigenza e per questo invita il Municipio a migliorare quantitativamente e qualitativamente – nel rispetto delle normative legali vigenti – l'informazione usufruibile da terzi in particolar modo attraverso internet.

A riguardo dell'esempio di comunicazione passiva (secondo i concetti contenuti nella Legge sull'informazione e trasparenza), il mozionante indica la richiesta di pubblicare in rete la lista integrale delle commesse pubbliche annuali.

Per quanto ci è dato sapere, la Legge sulle commesse pubbliche ha subito delle modifiche recenti, in particolare per quanto attiene alla pubblicazione (in forma cartacea, rispettivamente on-line) delle commesse pubbliche assegnate per mandato diretto e/o con procedura ad invito in un determinato anno

civile. Su questo tema auspichiamo che il Municipio possa rivedere la propria impostazione attuale e fare propria l'eventuale possibilità di pubblicazione sul sito internet comunale.

Con stima.

**PER LA COMMISSIONE DELLE PETIZIONI**

Roberto Piva, Presidente

Daniele Campana

Stefano Grisanti

Adolfo Reichlin

Maria Giovanna Zerbi



The image shows five handwritten signatures in blue ink, arranged vertically and overlapping. The signatures are: Roberto Piva (top), Daniele Campana, Stefano Grisanti, Adolfo Reichlin, and Maria Giovanna Zerbi (bottom). The signature for Maria Giovanna Zerbi is written in a cursive style and includes the name 'Maria Giovanna Zerbi' written out below the signature line.